

	Ettepanek/märkus	SiM kommentaar
Sotsiaalministeerium		
	<p>Tööinspeksioonile edastatud VTK-l põhineva VMS tervikteksti (edaspidi VMS terviktekst) § 100¹ sätestab viisa andmisest keeldumise, viisa tühistamise, viisa kehtetuks tunnistamise, viibimisaja pikendamisest keeldumise ja viibimisaja ennetähtaegse lõpetamise otsuse vaidlustamise korra. Sama paragrahvi lõike 11 kohaselt võib välismaalane esitada avalduse otsuse vaidlustamiseks (edaspidi käesolevas alljaotises vaidlustus) 30 päeva jooksul otsuse teatavaks tegemise päevast arvates. Kogu VMS terviktekst 2. peatüki 2. jao 5. jaotuse 4. alljaotises (§ 100¹-1009) kasutatakse mõistet vaidlustus.</p> <p>Vaatamata VMS tervikteksti § 12 lõikes 3 sätestatule, et viisa andmisest keeldumise, viisa tühistamise, viisa kehtetuks tunnistamise, viibimisaja pikendamisest keeldumise ja viibimisaja ennetähtaegse lõpetamise otsuse vaidlustamisele ei kohaldata haldusmenetluse seaduse sätteid, on sisuliselt tegemist vaidega haldusorgani otsuse peale. Meie hinnangul ei ole mõistlik kasutada uusi väljendeid vaatamata sättele, et VMS terviktekst § 12 lg 3 välistab haldusmenetluse seaduse kohaldamise. Ka VTK punktis 6.3 alapunktis i räägitakse vaide esitamisest ja vaidemenetlusest.</p> <p>Teeme ettepaneku mõiste „vaidlustus“ asemel kasutada mõistet „vaie“.</p> <p>Lily Mals 626 9333 Lily.Mals@sm.ee</p>	<p>VMS-i kohaselt ei kohaldu viisa andmisest keeldumise, viisa tühistamise, viisa kehtetuks tunnistamise, viibimisaja pikendamisest keeldumise ja viibimisaja ennetähtaegse lõpetamise otsuse vaidlustamise menetlusele haldusmenetluse seadus (HMS). Selleks, et selgelt eristada HMS-i vaidemenetlust ning VMS-i vaidlustamise menetlust, on Justiitsministeeriumi soovitusel kohaselt kasutatud VMS-i muudatuste puhul mõistet „vaidlustus“.</p>

Ettepanek/märkus	SiM kommentaar
Justiitsministeerium	
<p>1) VTK II osa, 4.3. punkt, i osa „viisa otsuste vaidlustamine“ (lk 8) kirjeldab Eestis kaheastmelist (haldusorgan-ministeerium) viisade vaidlustamise süsteemi ning viitab Euroopa Kohtu otsusele eelotsuseasjas C-403/16, milles kohus leidis, et liikmesriik peab ette nägema viisa andmisest keeldumise otsuste vaidlustamise võimaluse ka kohtus. Eesmärk on viia Eesti viisa vaidlustamise regulatsioon kooskõlla EL õigusega. Soovime rõhutada, et viisa otsuste vaidlustamisel tuleb võimaldada välismaalasel vaidlustada ainult viisa vorminõudeid.</p> <p>2) VTK-s toodud statistika tabel nr 4, lk 14 selgitab esitatud viisavaideid haldusorgan ja ministeeriumis ning prognoositakse, et tulevikus võiksid kohtusse pöörduda aastas 5-10 isikut. Puudu on statistika selle kohta, kui palju ministeeriumile esitatud taotlusi on praktikas rahuldatud ning kas kohtusse pöördujate arv on tuletatud sellest arvust.</p> <p>Tiina Runthal 620 8257 tiina.runthal@just.ee Joel Kook Joel.kook@just.ee</p>	<p>1) Arvestame Justiitsministeeriumi märkust, mille kohaselt tuleb võimaldada vaidlustada ainult viisa vorminõudeid. Siiski soovime märkida, et on vaieldav, kas piirang, millega võimaldatakse välismaalasel vaidlustada ainult viisa vorminõudeid, on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega, täpsemalt põhiõiguste hartaga, millele Euroopa Kohus oma lahendis C-403/16 viitas. Euroopa Kohtu otsuse C-403/16 punktid 39 ja 42 näevad ette, et kohtul peab olema pädevus lahendada kõiki asjassepuutuvaid küsimusi. Märgime ka, et nii Nõukogu õigusteenistus ning Komisjoni õigusteenistus on mõlemad andnud EL viisa töörühma kohtumistel seisukoha, et piirang, millega oleks kohtukaebeõigus üksnes protseduuri üle, oleks vastuolus Euroopa Kohtu otsusega lahendis C-403/16.</p> <p>2) VTK kohaselt lähtutakse kohtusse pöördujate arvu prognoosimisel sellest, kui paljud isikud on esitanud II astme vaide. Muudatustega kehtestatakse senise II-astmelise vaidemenetluse asemel I astmeline vaidmenetlus, mille järel võib taotleja kaebusega kohtu poole pöörduda. Kui eeldada, et kohtusse pöörduvad üksnes need välismaalased, kes seni esitasid pädevale ministeeriumile II astme vaide, on potentsiaalselt kohtusse pöörduvate välismaalaste arv u 5-10 isikut aastas. Detailsema statistika jaoks lisame eelnõu seletuskirja ka teabe selle kohta, kui palju vaideavaldusi on rahuldatud.</p>